**ZARZĄDZENIE NR 102/2026**

**WÓJTA GMINY JEDWABNO**

z dnia 13 listopada 2026 r.

**w sprawie wprowadzenia zasad przeprowadzania analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w zakresie wykonywania krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką przez przedsiębiorców posiadających licencje wydane przez Wójta Gminy Jedwabno**

Na podstawie art. 30 ust. 1 oraz art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.), art. 6 ust. 1 i 4, art. 7 ust. 4 pkt 3 lit. a oraz art. 84 ust. 1, 2 i 4 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1490 z późn. zm.), a także art. 47 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 1484 z późn. zm.), zarządzam, co następuje:

**§ 1.**

1. Wprowadza się zasady przeprowadzania analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w zakresie wykonywania krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką przez przedsiębiorców posiadających licencje wydane przez Wójta Gminy Jedwabno, zwaną dalej „analizą ryzyka".
2. Analiza ryzyka obejmuje w szczególności:

a) prawidłowość wykonywania transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką;
b) zgodność wykonywanej działalności z warunkami określonymi w udzielonej licencji;
c) spełnianie przez przedsiębiorców wymagań będących podstawą udzielenia licencji;
d) prawidłowość wykorzystywania pojazdów zgłoszonych do licencji;
e) spełnianie przez przedsiębiorców i kierowców wymagań określonych w przepisach prawa;
f) prawidłowość oznakowania i wyposażenia taksówek;
g) przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących wykonywania przewozu osób taksówką;
h) prawidłowość pobierania opłat za przewóz osób oraz przestrzeganie przepisów prawa miejscowego, w zakresie kompetencji organu.

**§ 2.**

1. Analizę ryzyka przeprowadza się co najmniej raz na 5 lat oraz stosownie do potrzeb, w związku z koniecznością przeprowadzania kontroli, o których mowa w art. 84 ust. 1, 2 i 4 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, w celu właściwego zaplanowania i realizacji kontroli przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie przewozu osób taksówką.
2. Analiza ryzyka służy określeniu obszarów, w których prawdopodobieństwo naruszenia przepisów prawa jest największe, oraz ustaleniu priorytetów czynności kontrolnych.
3. Analizę przeprowadza pracownik Urzędu Gminy w Jedwabnie wyznaczony przez Wójta Gminy Jedwabno.

4. Analizę przeprowadza się z uwzględnieniem rzeczywistej liczby przedsiębiorców posiadających licencje wydane przez Wójta Gminy Jedwabno oraz liczby pojazdów zgłoszonych do poszczególnych licencji.
5. W przypadku gdy jeden przedsiębiorca posiada jedną licencję i kilka wypisów z tej licencji, analizę ryzyka przeprowadza się dla tego przedsiębiorcy jako jednego podmiotu, uwzględniając jednocześnie wszystkie pojazdy objęte wypisami.

§ 3.

1. Przy przeprowadzaniu analizy ryzyka uwzględnia się w szczególności:
a) liczbę przedsiębiorców posiadających licencje na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką;
b) liczbę i rodzaj pojazdów zgłoszonych do poszczególnych licencji;
c) dotychczasowe wyniki kontroli oraz stwierdzone nieprawidłowości;
d) skargi i zgłoszenia mieszkańców oraz pasażerów dotyczące wykonywania przewozów taksówką;
e) informacje o wykonywaniu przewozów z naruszeniem warunków udzielonej licencji;
f) informacje dotyczące nieprawidłowości w zakresie oznakowania i wyposażenia taksówek;
g) informacje dotyczące spełniania wymagań przez przedsiębiorców oraz kierowców wykonujących przewozy na rzecz przedsiębiorcy;
h) informacje dotyczące aktualności badań technicznych pojazdów oraz dokumentów wymaganych przepisami prawa;
i) informacje o ewentualnych naruszeniach przepisów prawa uzyskane przez Urząd Gminy w Jedwabnie.
2. Przy ocenie ryzyka uwzględnia się w szczególności informacje i stwierdzone nieprawidłowości z okresu ostatnich 3 lat poprzedzających dzień przeprowadzenia analizy, z uwzględnieniem charakteru, wagi, powtarzalności oraz aktualności stwierdzonych naruszeń.
3. Skargi, zgłoszenia i inne informacje o możliwych nieprawidłowościach uwzględnia się przy ocenie ryzyka wyłącznie w zakresie, w jakim zostały potwierdzone w wyniku czynności sprawdzających, kontroli lub na podstawie innych wiarygodnych informacji.
4. Przy ocenie ryzyka uwzględnia się również okoliczność usunięcia stwierdzonych wcześniej nieprawidłowości oraz działania podjęte przez przedsiębiorcę w celu zapobiegania ich ponownemu występowaniu.
5. Okres, o którym mowa w ust. 2, nie wyklucza uwzględnienia wcześniejszych nieprawidłowości, jeżeli ich skutki nadal trwają lub mają istotne znaczenie dla oceny aktualnego prawdopodobieństwa naruszenia prawa.

§ 4.

1. Na podstawie przeprowadzonej analizy przedsiębiorców objętych oceną przyporządkowuje się do jednej z trzech kategorii ryzyka:
a) niskiego;
b) średniego;
c) wysokiego.
2. Kategorię ryzyka ustala się na podstawie kryteriów określonych w załączniku do niniejszego zarządzenia.
3. Wysoka kategoria ryzyka oznacza konieczność rozważenia przeprowadzenia czynności kontrolnych w pierwszej kolejności, z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

4. Przypisanie przedsiębiorcy do określonej kategorii ryzyka nie stanowi samoistnej podstawy do stwierdzenia naruszenia prawa.
5. Kategoria ryzyka ustalana jest dla przedsiębiorcy, a nie odrębnie dla każdego wypisu z licencji. Przy jej ustalaniu uwzględnia się jednak informacje dotyczące wszystkich pojazdów zgłoszonych do wykonywania przewozów.
6. W przypadku stwierdzenia poważnych lub bezpośrednio zagrażających bezpieczeństwu naruszeń prawa organ może podjąć działania kontrolne lub inne czynności przewidziane przepisami prawa niezależnie od kategorii ryzyka i wyników okresowej analizy.

**§ 5.**

1. Wyniki analizy ryzyka dokumentuje się w formie pisemnej.
2. Dokumentacja powinna zawierać:
a) datę przeprowadzenia analizy;
b) wykaz przedsiębiorców objętych analizą;
c) zastosowane kryteria oceny;
d) ustaloną kategorię ryzyka;
e) wskazanie obszarów wymagających szczególnego nadzoru;
f) wnioski i propozycje dotyczące planowanych czynności kontrolnych.
3. Na podstawie wyników analizy sporządza się okresowy plan kontroli, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.
4. W przypadku przedsiębiorcy posiadającego kilka wypisów z jednej licencji dokumentacja analizy ryzyka obejmuje wykaz wszystkich pojazdów zgłoszonych do tej licencji oraz ocenę nieprawidłowości dotyczących poszczególnych pojazdów.
5. Wyniki analizy ryzyka dokumentuje się w karcie analizy ryzyka, która może stanowić odrębny dokument wewnętrzny Urzędu Gminy w Jedwabnie.

**§ 6.**

Wykonanie zarządzenia powierza się pracownikowi Urzędu Gminy w Jedwabnie odpowiedzialnemu za sprawy związane z udzielaniem licencji na wykonywanie krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką.

**§ 7.**

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Wójt Gminy Jedwabno

/Sławomir Ambroziak/

**Załącznik nr 1**

**do Zarządzenia Nr 102/2026**

**Wójta Gminy Jedwabno**

z dnia 13 listopada 2026 r.

# ZASADY I KRYTERIA PRZEPROWADZANIA ANALIZY PRAWDOPODOBIEŃSTWA NARUSZENIA PRAWA W ZAKRESIE WYKONYWANIA KRAJOWEGO TRANSPORTU DROGOWEGO W ZAKRESIE PRZEWOZU OSÓB TAKSÓWKĄ

## 1. Cel analizy.

Celem analizy jest identyfikacja obszarów, w których może dochodzić do naruszeń przepisów prawa dotyczących wykonywania krajowego transportu drogowego w zakresie przewozu osób taksówką, a także określenie prawdopodobieństwa wystąpienia nieprawidłowości u przedsiębiorców posiadających licencje wydane przez Wójta Gminy Jedwabno.

Analiza służy ustaleniu kategorii ryzyka przedsiębiorców oraz zaplanowaniu kontroli w obszarach, w których prawdopodobieństwo naruszenia prawa jest największe.

Analiza ryzyka uwzględnia rzeczywistą skalę wykonywania działalności w zakresie przewozu osób taksówką na terenie Gminy Jedwabno. W przypadku gdy jeden przedsiębiorca posiada jedną licencję i kilka wypisów z tej licencji, oceny dokonuje się dla jednego przedsiębiorcy, z uwzględnieniem wszystkich pojazdów zgłoszonych do wykonywania przewozów.

## 2. Kryteria oceny ryzyka.

| Lp. | Kryterium | Punkty |
|---|---|---|
| 1. | Stwierdzone wcześniej nieprawidłowości podczas kontroli | 0–3 |
| 2. | Skargi i zgłoszenia mieszkańców lub pasażerów potwierdzone w wyniku czynności sprawdzających | 0–3 |
| 3. | Niezgodność wykonywanej działalności z warunkami udzielonej licencji | 0–3 |
| 4. | Nieprawidłowości dotyczące pojazdów zgłoszonych do licencji | 0–3 |
| 5. | Nieprawidłowości w zakresie oznakowania i wyposażenia taksówki | 0–3 |
| 6. | Nieprawidłowości dotyczące spełniania wymagań przez przedsiębiorcę lub kierowców | 0–3 |
| 7. | Nieprawidłowości w zakresie dokumentacji związanej z wykonywaniem przewozów | 0–3 |
| 8. | Prawidłowość pobierania opłat i przestrzeganie przepisów prawa miejscowego | 0-3 |
| | **Maksymalna liczba punktów** | **24** |

**3. Zasady przyznawania punktów.**

a) 0 punktów – brak stwierdzonych nieprawidłowości;

b) 1 punkt – pojedyncze, potwierdzone drobne nieprawidłowości;

c) 2 punkty – powtarzające się potwierdzone nieprawidłowości;

d) 3 punkty – poważne lub wielokrotne potwierdzone naruszenia przepisów prawa lub warunków wykonywania transportu drogowego.

Przy ocenie uwzględnia się informacje z przeprowadzonych kontroli, dokumentację dotyczącą udzielonych licencji oraz inne wiarygodne informacje pozostające w dyspozycji Urzędu Gminy w Jedwabnie.

Samo wniesienie skargi lub zgłoszenia nie stanowi potwierdzenia naruszenia przepisów prawa.

Przy ocenie poszczególnych kryteriów uwzględnia się informacje i nieprawidłowości z okresu ostatnich 3 lat poprzedzających dzień przeprowadzenia analizy, z uwzględnieniem ich charakteru, wagi, powtarzalności, aktualności oraz ewentualnego usunięcia stwierdzonych uchybień.

W przypadku przedsiębiorcy posiadającego więcej niż jeden wypis z licencji ocenie podlegają wszystkie pojazdy zgłoszone do licencji. Nieprawidłowości dotyczące poszczególnych pojazdów uwzględnia się łącznie w ramach właściwego kryterium, bez wielokrotnego naliczania punktów za to samo naruszenie.

Punkty przyznaje się za stwierdzone nieprawidłowości, a nie za samą liczbę pojazdów lub wypisów z licencji.

Przy ocenie spełniania wymagań przez kierowców uwzględnia się kierowców faktycznie wykonujących przewozy na rzecz przedsiębiorcy, w zakresie wymagań określonych w przepisach prawa.

**4. Kategorie ryzyka.**

| Liczba punktów | Kategoria ryzyka |
|---|---|
| 0–6 | Niskie |
| 7–14 | Średnie |
| 15–24 | Wysokie |

**5. Sposób wykorzystania wyników.**

1. Przedsiębiorców o niskim poziomie ryzyka obejmuje się bieżącym nadzorem w zakresie spełniania wymagań będących podstawą udzielenia licencji.

2. Przedsiębiorcy o średnim poziomie ryzyka mogą zostać objęci dodatkowymi czynnościami sprawdzającymi lub kontrolnymi.

3. Przedsiębiorców o wysokim poziomie ryzyka wskazuje się jako priorytetowych do przeprowadzenia kontroli, z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

4. W przypadku stwierdzenia poważnych naruszeń prawa podejmuje się działania przewidziane w ustawie o transporcie drogowym oraz innych obowiązujących przepisach prawa.

5. Przy planowaniu kontroli uwzględnia się również obowiązek przeprowadzenia kontroli przedsiębiorcy co najmniej raz na 5 lat, wynikający z art. 84 ust. 2 ustawy o transporcie drogowym.

6. Przy planowaniu kontroli planowych uwzględnia się również częstotliwość kontroli wynikającą z art. 55a ustawy – Prawo przedsiębiorców, zgodnie z którym:

a) przedsiębiorca przypisany do kategorii niskiego ryzyka może być kontrolowany planowo nie częściej niż raz w ciągu 5 lat;

b) przedsiębiorca przypisany do kategorii średniego ryzyka może być kontrolowany planowo nie częściej niż raz w ciągu 3 lat;

c) przedsiębiorca przypisany do kategorii wysokiego ryzyka może być kontrolowany planowo tak często, jak jest to konieczne dla zapewnienia skutecznego stosowania odpowiednich przepisów, z uwzględnieniem wysokiego ryzyka wystąpienia nieprawidłowości oraz środków niezbędnych do jego ograniczania.

7. Przypisanie przedsiębiorcy do kategorii ryzyka nie wyłącza możliwości przeprowadzenia kontroli pozaplanowej w przypadkach określonych w przepisach prawa.

**6. Dokumentowanie analizy.**

Wyniki analizy dokumentuje się w karcie analizy ryzyka zawierającej:

a) nazwę przedsiębiorcy;
b) numer i datę udzielenia licencji;
c) okres ważności licencji;
d) obszar, na który udzielono licencji;
e) liczbę i wykaz pojazdów zgłoszonych do licencji;
f) ocenę poszczególnych kryteriów;
g) sumę uzyskanych punktów;
h) przypisaną kategorię ryzyka;
i) zalecane działania kontrolne lub sprawdzające.

W przypadku przedsiębiorcy posiadającego jedną licencję i kilka wypisów z tej licencji karta analizy ryzyka obejmuje jednego przedsiębiorcę oraz wszystkie pojazdy zgłoszone do licencji, z możliwością odnotowania nieprawidłowości dotyczących każdego pojazdu oddzielnie.

Karta analizy ryzyka może zawierać dodatkowo datę poprzedniej kontroli przedsiębiorcy oraz informację o terminie, w którym powinna zostać przeprowadzona kolejna kontrola, z uwzględnieniem art. 84 ust. 2 ustawy o transporcie drogowym i art. 55a ustawy – Prawo przedsiębiorców.

WÓJT
Sławomir Ambroziak